



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, МЕСТНОМУ
САМОУПРАВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: civil@aosd.ru., http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/120 от 16.08.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/120 «О преобразовании городских и сельских поселений Онежского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Онежского муниципального округа Архангельской области»

Комитет рассмотрел проект областного закона № пз8/120 «О преобразовании городских и сельских поселений Онежского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Онежского муниципального округа Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., и отмечает следующее.

Законопроект подготовлен в целях преобразования городских поселений «Малошуйское», «Онежское», сельских поселений «Золотухское», «Кодинское», «Нименьгское», «Покровское», «Порожское», «Чекуевское» Онежского муниципального района Архангельской области (далее – Онежский муниципальный район) путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Онежского муниципального округа Архангельской области (далее – Онежский муниципальный округ) в границах Онежского муниципального района с административным центром в городе Онега.

Инициатива о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Онежского муниципального района Архангельской области, выдвинута главой Онежского муниципального района.

По результатам публичных слушаний, состоявшихся в период с 7 июня 2024 года по 2 июля 2024 года в городских поселениях «Малошуйское», «Онежское», сельских поселениях «Золотухское», «Кодинское», «Нименьгское», «Покровское», «Порожское», «Чекуевское» Онежского

Архангельское областное
Собрание депутатов
«23» 05 2024
Вх. № 01-02/1163

муниципального района, приняты решения о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований. Представительными органами указанных муниципальных образований, за исключением Совета депутатов городского поселения «Малошуйское» Онежского муниципального района, в период с 18 июня 2024 года по 5 августа 2024 года приняты решения об одобрении инициативы главы района. Рассмотрение инициативы главы района Советом депутатов городского поселения «Малошуйское» Онежского муниципального района не состоялось по причине отсутствия кворума для проведения заседания (протоколы от 3 и 18 июля 2024 года, 1 августа 2024 года).

Отсутствие решения Совета депутатов городского поселения «Малошуйское» Онежского муниципального района об одобрении инициативы главы района в соответствии с частью 3.1-1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) не является препятствием для объединения преобразуемых муниципальных образований в Онежский муниципальный округ, поскольку все остальные представительные органы Онежского муниципального района выразили мнение большинства населения данного района в установленной форме о поддержке инициативы главы района.

Законопроектом устанавливается численность депутатов представительного органа первого созыва Онежского муниципального округа – 24 депутата (по предложениям администрации Онежского муниципального района и Собрания депутатов Онежского муниципального района). Такое количество депутатов согласуется с содержащимся в части 6 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принципом определения минимального количественного состава депутатов представительного органа муниципального округа в зависимости от численности населения муниципального округа. По состоянию на 1 января 2024 года численность населения Онежского муниципального района составляет 23456 человек.

В законопроекте предусмотрен переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области для организации и проведения муниципальных выборов в целях формирования органов местного самоуправления Онежского муниципального округа – со дня создания Онежского муниципального округа до 1 января 2025 года.

В случае, если в течение переходного периода органы местного самоуправления Онежского муниципального округа не будут сформированы в установленном порядке в областной закон «О преобразовании городских и сельских поселений Онежского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Онежского муниципального округа Архангельской области» будут внесены изменения в части продления

переходного периода до 1 января 2026 года.

Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования (третье предложение части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ). Днем окончания избирательной кампании считается день представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов (подпункт 19 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 года. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). В настоящее время проводятся избирательные кампании по досрочным выборам депутатов Совета депутатов сельского поселения «Кодинское» Онежского муниципального района Архангельской области шестого созыва, дополнительным выборам Совета депутатов городского поселения «Малошуйское» Онежского муниципального района Архангельской области пятого созыва по пятимандатному избирательному округу № 1, которые назначены на дату голосования 8 сентября 2024 года.

В связи с этим положения законопроекта вступают в силу со дня его официального опубликования, но не ранее дня окончания последней из избирательных кампаний по досрочным выборам депутатов Совета депутатов сельского поселения «Кодинское» Онежского муниципального района Архангельской области шестого созыва, дополнительных выборов Совета депутатов городского поселения «Малошуйское» Онежского муниципального района Архангельской области пятого созыва по пятимандатному избирательному округу № 1, которые назначены на дату голосования 8 сентября 2024 года.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, подпунктом 3 пункта 6 статьи 7.8.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» выборы в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляются за счет средств областного бюджета.

Принятие проекта областного закона повлечет возникновение расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в областном законе от 15 декабря 2023 года № 39-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части финансового обеспечения проведения выборов в Собрание депутатов вновь образованного Онежского муниципального округа и проекте областного закона об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (в том числе в областной адресной инвестиционной программе и государственных программах Архангельской области) в части финансового обеспечения мер государственной поддержки и дальнейшего развития Онежского

муниципального округа.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Принятие областного закона повлечет необходимость:

внесения изменений в областной закон от 15 декабря 2023 года № 39-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

признания утратившим силу областного закона от 27 сентября 2006 года № 214-12-ОЗ «Об описании границ территорий муниципального образования «Онежский муниципальный район» и вновь образованных в его составе муниципальных образований»;

принятия областного закона «Об описании границ территории Онежского муниципального округа Архангельской области»;

внесения изменений в иные областные законы и другие нормативные правовые акты Архангельской области в части исключения положений, касающихся Онежского муниципального района Архангельской области и входящих в его состав городских и сельских поселений Архангельской области, и включения положений, касающихся Онежского муниципального округа Архангельской области;

признания утратившими силу отдельных областных законов, связанных с разграничением объектов муниципальной собственности между Онежским муниципальным районом Архангельской области и поселениями, входящими в его состав, преобразованием данных поселений, роспуском представительных органов указанных поселений.

Согласно заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов рассмотрение законопроекта возможно с учетом хронологии вступления областного закона в силу в сопоставлении с переходным периодом для практической реализации мероприятий, связанных с образованием муниципального округа.

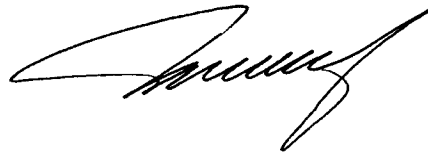
На законопроект поступили положительные заключения Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

В заключении прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа указывается на необходимость при рассмотрении законопроекта оценивать предусмотренные сроки переходного периода и вступления областного закона в силу с учетом окончания избирательной кампании в двух муниципальных образованиях Онежского муниципального района.

К законопроекту поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений администрации и председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области, администрации и председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, администраций Няндомского и Приморского муниципальных округов Архангельской области.

Принимая во внимание, что законопроект внесен Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости, комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов на основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» принять закон в двух чтениях на очередной, 10-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель председателя



А.В. Багрецов